

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Grad Sarajevo
Općina Novi Grad Sarajevo
Općinski načelnik

Broj: 02/12-19-13030/21
Sarajevo, 21.12.2021. godine

Na osnovu člana 64. stav (1) tačka b) i člana 70. stav (1) i (4) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14) i člana 14. Pravilnika o nabavci roba, vršenju usluga i ustupanju radova broj: 09-05-26263/15 od 27.11.2015. godine i Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o nabavci roba, vršenju usluga i ustupanju radova broj 02/12-05-10708/18 od 16.5.2018. godine, postupajući po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi BiH broj JN2-03-07-1-2984-10/21 od 11.11.2021. godine, na preporuku Komisije za javnu nabavku radova, Općinski načelnik donosi

ODLUKU

o izboru najpovoljnijeg ponuđača u predmetu – Rekonstrukcija i izgradnja sportskih igrališta na području Općine Novi Grad Sarajevo

I

Okvirni sporazum za javnu nabavku u predmetu – Rekonstrukcija i izgradnja sportskih igrališta na području Općine Novi Grad Sarajevo, broj obavještenja 422-1-3-118-3-77/21, objavljeno na Portalu javnih nabavki dana 15.7.2021. godine i „Službenom glasniku BiH- Oglasnik javne nabavke“, br.44/21, dodjeljuje se grupi ponuđača „Babel“ d.o.o. Sarajevo i „Mibral“ d.o.o. Sarajevo sa ponudom u iznosu od 170.136,63 KM bez PDV-a, odnosno 199.059,86 KM sa PDV-om.

II

Zadužuje se Služba za zajedničke poslove da ovu Odluku objavi na web stranici Općine www.novigradsarajevo.ba, istovremeno sa upućivanjem iste ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, te da nakon isteka žalbenog roka pripremi okvirni sporazum i dostavi Općinskom načelniku na potpis.

III

Konstatuje se da je grupa ponuđača iz člana I ove Odluke dostavila dokumente tražene u tački 3.1.3. tenderske dokumentacije koji se odnose na član 45. stav (2) tačka od a) do d) Zakona i dokumente tražene u tački 3.3.2 tenderske dokumentacije koja se odnosi na ekonomsku i finansijsku sposobnost.

Obrazloženje

Odlukom broj 02/12-19-13030/21 od 13.7.2021. godine Općina Novi Grad Sarajevo pokrenula je otvoreni postupak javne nabavke - Rekonstrukcija i izgradnja sportskih igrališta na području Općine Novi Grad Sarajevo, broj obavještenja 422-1-3-118-3-77/21, objavljeno na Portalu javnih nabavki dana 15.7.2021. godine i „Službenom glasniku BiH- Oglasnik javne nabavke“, br. 44/21. Procijenjena vrijednost nabavke shodno Odluci je 170.940,17 KM bez PDV-a, odnosno 200.000,00 KM sa PDV-om.

Po provedenom postupku, postupajući po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi BiH JN2-03-07-1-2389-9/21 od 23.9.2021. godine ugovorni organ je dana 29.9.2021. godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za predmetnu nabavku, kojom je kao najpovoljniji ponuđač odabrana grupa ponuđača „Babel“ d.o.o. Sarajevo i „Mibral“ d.o.o. Sarajevo.

Protiv Odluke broj 02/12-19-13030/21 od 29.9.2021. godine grupa ponuđača „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo i „Bosman“ d.o.o. Sarajevo, zastupana po punomoćniku Borisu Mandiću, advokatu iz Istočnog Sarajeva uložila je žalbu zaprimljenu kod ugovornog organa dana 11.10.2021. godine, a koju je ugovorni organ u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama BiH proslijedio Uredu za razmatranje žalbi BiH.

Ured za razmatranje žalbi BiH je donio Rješenje broj JN2-03-07-1-2984-10/21 od 11.11.2021. godine (koje je ugovorni organ zaprimio dana 15.11.2021. godine) kojim se žalba grupa ponuđača „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo i „Bosman“ d.o.o. Sarajevo, zastupana po punomoćniku Borisu Mandiću, advokatu iz Istočnog Sarajeva usvaja i

poništava Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 02/12-19-13030/21 od 29.9.2021. godine, te se predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.

Komisija je postupajući po rješenju Ureda za razmatranje žalbi BiH broj JN2-03-07-1-2984-10/21 od 11.11.2021. godine izvršila ponovnu evaluaciju dostavljenih ponuda, te utvrdila da ponuda grupe ponuđača „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo i „Babel“ d.o.o. Sarajevo ne ispunjava uslove iz tačke 3.4.1. (a) tenderske dokumentacije – tehnička i profesionalna sposobnost: „*da je ponuđač u protekle tri kalendarske godine kao izvođač imao uspješno izvršen najmanje jedan ugovor koji za predmet ugovora ima radove koji su u vezi sa predmetom nabavke vrijednosti najmanje 100.000,00 KM sa PDV-om*“, a što se dokazuje shodno tački 3.4.2. (a) tenderske dokumentacije.

Grupa ponuđača je na strani 76. ponude dostavila potvrdu o urednom izvršenju posla koja se odnosi na ispunjavanje uslova iz tačke 3.4.1. a) tenderske dokumentacije – tehnička i profesionalna sposobnost. Predmetnu potvrdu je izao „Promark“ d.o.o. Mostar, te se ista odnosi na „Nabavku opreme i izgradnju dječijeg igrališta“ u Općini Stari Grad Sarajevo – Dariva.

Komisija je aktom broj 02/12-19-13030/21 od 05.8.2021. godine tražila pojašnjenje općih uslova za tehničku i profesionalnu sposobnost. Po navednom zahtjevu ponuđač je dostavio pojašnjenje elektronskim putem u kojem navodi da je predmetni ugovor za koji je data potvrda na strani 76. ponude realizovan od strane UNDP-a i Općine Stari Grad Sarajevo, gdje je nosilac za potpisivanje ugovora bio UNDP. Partnerska firma „Promark“ d.o.o. Mostar je bila nosilac posla a „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo partner u izvođenju radova pod nadzorom poredstavnika Općine i UNDP-a, te ovlaštenog stručno tehničkog nadzora. „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo je zaključio ugovor sa „Promark“ d.o.o. Mostar broj PM-09-19-01FI koji je dostavljen uz odgovor za pojašnjenje.

Postupajući po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi BiH broj JN2-03-07-1-2984-10/21 od 11.11.2021. godine Komisija je pristupila daljem ispitivanju dostavljene potvrde grupe ponuđača „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo i „Bosman“ d.o.o. Sarajevo u cilju utvrđivanja ko je bio naručilac posla u projektu za „Nabavku opreme i izgradnju dječijeg igrališta“ u Općini Stari Grad Sarajevo – Dariva, odnosno ko je bio druga ugovorna strana u kontekstu normi ZJN o jedinstvu pravnog posla. Shodno tome, Komisija je zatražila informaciju od Općine Stari Grad Sarajevo, te je dana 08.12.2021. godine elektronskim putem, zaprimljen odgovor Općine Stari Grad Sarajevo u kojem se navodi: „...da je u konkretnom slučaju riječ o zajedničkom projektu Općine Stari Grad Sarajevo, Ambasade Švedske u BiH i UNDP-a u BiH. Općina Stari Grad je osigurala kompletnu projektno-tehničku dokumentaciju i na svoje ime izdala neophodne dozvole za početak radova, dok je implementator projekta bio UNDP BiH koji je proveo kompletnu tendersku proceduru izbora izvođača, te je u provedenom postupku UNDP BiH kompanija „Promark“ d.o.o. Mostar odabrana kao najpovoljniji izvođač radova. Kompanija „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo nije bila ugovorena kao zvanični podizvođač sa impementatorom projekta UNDP BiH, te su odnosi između „Promark“ d.o.o. Mostar i „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo definisani interno, mimo zvanično provedene tenderske procedure...“.

Komisija je aktom od 09.12.2021. godine zatražila i informaciju od UNDP BiH kao naručioca radova koji su predmet sporne potvrde. UNDP BiH je aktom broj Ref:BiH10/00097541/12-2021 od 17.12.2021. godine dostavio odgovor u kojem se navodi: „...UNDP BiH je za realizaciju projekta „Uspostavljanje parka s dječijim igralištem na lokaciji Dariva“, Općina Stari Grad Sarajevo putem javnog tendera angažovao „Promark“ d.o.o. Mostar. Navdena firma je s UNDP BiH potpisala ugovor koji je realizovan zaključno sa 30.12.2019. godine, a nakon realizacije „Promark“ d.o.o. Mostar je dobio potvrdu o realizaciji ovog ugovora. Do kraja realizacije ugovora UNDP nije upoznat sa postojanjem trećeg pravnog lica u svojstvu podizvođača uključenog u realizaciju ovog ugovora.“

Iz naprijed navenog Komisija je utvrdila da se potvrda dostavljena na stranici 76. ponude grupe ponuđača „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo i „Bosman“ d.o.o. Sarajevo ne može cijeliti kao prihvatljiva u skladu sa uslovima iz tačke 3.4.2. (a) tenderske dokumentacije iz razloga što izdavalac potvrde „Promark“ d.o.o. Mostar nije naručilac radova za „Nabavku opreme i izgradnju dječijeg igrališta“ u Općini Stari Grad Sarajevo – Dariva, nego izvođač predmetnih radova. „Promark“ d.o.o. Mostar je bio izvođač predmetnih radova i u ugovornom odnosu sa naručiocem radova UNDP BiH. Shodno odredbama člana 48. stav (2) Zakona o javnim nabavkama BiH ukoliko ugovorni organ zahtjeva dokaz o uredno izvršenim ugovorima, taj dokaz se podnosi u formi spiska izvršenih ugovora uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji. Dakle, druga ugovorna strana – naručilac radova za realizaciju projekta na području Općine Stari Grad Sarajevo – Dariva, u ovom slučaju nije „Promark“ d.o.o. Mostar jer je isti pobjednik u javnom tenderu koji je provodio UNDP BiH, odnosno isti je ugovorna strana - izvođač kao i eventualno angažovani podizvođač za koga se izdaje potvrda. Druga ugovorna strana, a koja može izdati potvrdu o urednom izvršenju posla (UNDP BiH) je utvrđena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama kao lex specialis zakonom u kontekstu jedinstva pravnog posla, a ne samo na osnovu Zakona o obligacionim odnosima odnosno pravnog posla uspostavljenog između „Promark“ d.o.o. Mostar i „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo.

Nadalje, u slučaju da izvođač angažuje podizvođača on mora imati pisano odobrenje ugovornog organa, odnosno naručioca radova u skladu sa članom 73. Zakona o javnim nabavkama BiH. Iz odgovora koji su dostavljeni od strane Općine Stari Grad BiH i UNDP BiH u odnosu na spornu potvrdu jasno je da „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo nije bio angažovan kao podizvođač na predmetnim radovima uz upoznavanje i odobrenje naručioca radova.

Iz naprijed navedenih razloga utvrđeno je da grupa ponuđača „Flex invest“ d.o.o. Sarajevo i „Bosman“ d.o. Sarajevo ne ispunjava uslove tražene u tenderskoj dokumentaciji iz tačke 3.4.1. (a) tehnička i profesionalna sposobnost, pa je ponuda odbačena shodno odredbama člana 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama.

Analizirajući preostalu ponudu grupe ponuđača „Babel“ d.o.o. Sarajevo i „Mibral“ d.o.o. Sarajevo Komisija utvrdila da predmetna ponuda ispunjavaja formalno-pravne i kvalifikacione uslove tražene u tenderskoj dokumentaciji, izvršila računsku kontrolu ponude i utvrdila da nije bilo računske greške.

Tenderskom dokumentacijom u tački 1.5.5. i 5.5. predviđeno je provođenje e-aukcije, a kako samo jedna ponuda ispunjava kvalifikacione uslove, to je u skladu sa članom 3. stav (3) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH“, br. 66/16) odlučeno da će se predmetni postupak okončati u skladu sa članom 6 Zakona o javnim nabavkama.

Shodno navedenom, Komisija je dala prijedlog za zaključenje okvirnog sporazuma sa grupom ponuđača „Babel“ d.o.o. Sarajevo i „Mibral“ d.o.o. Sarajevo sa ponuđenom cijenom u iznosu od 170.136,63 KM bez PDV-a odnosno 199.059,86 KM sa PDV-om.

Imajući u vidu da je Komisija u cijelosti pravilno provela postupak i da je izbor ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i tenderskom dokumentacijom, to je shodno odredbama člana 64. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama odlučeno kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Uredu za rješavanje žalbi BiH putem ugovornog organa u roku od 10 (deset) dana prijema Odluke. Žalba se podnosi u pisanoj formi u dovoljnom broju primjeraka u skladu sa članovima 99. i 101. Zakona o javnim nabavkama.

DOSTAVITI:

1. Ponuđačima u postupku
2. Služba za zajedničke poslove
3. Komisija za javne nabavke radova
4. U spis



Općinski načelnik

mr. Semir Efendić